



Proposta di legge recante:
***“Modifiche e integrazioni all’articolo 4 della legge regionale 10 luglio 2008, n. 22
“Istituzione del Garante della Salute della Regione Calabria”.***

**Il Consigliere Regionale
F.to Giuseppe Mattiani**

Relazione illustrativa

La presente proposta di legge mira ad integrare e modificare la l. r. n. 22/2008, istitutiva del Garante della Salute (di seguito Garante) al fine di superare alcune criticità che ne limitano il pieno dispiegamento dei compiti e delle funzioni.

Si intende apportare, in particolare, delle modifiche e delle integrazioni alla disciplina degli aspetti istituzionali legati al rimborso delle spese all'interno del territorio regionale nonché alla durata del mandato: l'una al fine di valorizzare e rendere più incisiva l'attività del Garante all'interno del territorio di competenza; l'altra per conferire la necessaria continuità alle funzioni istituzionali ancorando la durata del mandato ad un arco temporale predeterminato piuttosto che a quello della legislatura la cui cessazione potrebbe intervenire prima del quinquennio al verificarsi di determinati eventi e aggiungendo, inoltre, la previsione della proroga delle funzioni sino alla data di entrata in carica del nuovo Garante.

Ragioni di ordine sistematico e di carattere generale suggeriscono, poi, di allineare le suddette previsioni a quelle contenute nelle più recenti leggi regionali calabresi che hanno portato all'istituzione di analoghe figure di garanzia operanti nel campo della tutela dei diritti costituzionali di soggetti vulnerabili (l. r. 15 marzo 2023, n. 10 che ha istituito il Garante regionale per la tutela delle vittime di reato; l. r. 4 agosto 2022, n. 29 relativa all'istituzione del Garante regionale dei diritti delle persone con disabilità; l. r. 29 gennaio 2018, n. 1 recante l'istituzione del Garante regionale dei diritti delle persone detenute o private della libertà personale) rispetto alle quali risulterebbe irragionevole mantenere una disparità di trattamento per la regolamentazione di profili comuni.

Passando alla disamina dei due istituti sopra richiamati, in merito al rimborso delle spese l'art. 4 comma 7 della l. r. del 10 luglio 2008, n. 22 prevede che *“Al Garante della Salute spettano le indennità determinate dall'Ufficio di Presidenza del Consiglio regionale”*. In mancanza, dunque, di una esplicita previsione normativa e in conformità al regolamento di funzionamento dell'Ufficio del Garante, il cui art. 14 prevede che *“Al Garante, nell'ambito dello svolgimento delle attività istituzionali, spetta il rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate di vitto, alloggio e trasporto per missione nell'ambito e fuori del territorio regionale, nella misura e secondo le modalità previste per le missioni dei dirigenti del consiglio regionale”*, la presente proposta di legge è volta ad aggiungere il comma 8 all'art. 4 della l. r. n. 22/2008 al fine di estendere espressamente la corresponsione delle indennità accessorie anche in relazione alle missioni che si svolgono nel territorio regionale posto che ciò garantisce una più efficace azione istituzionale del Garante.

Le ragioni dell'intervento di novellazione normativa trovano fondamento sulla base di una serie di considerazioni che di seguito si passano in rassegna: è noto che il territorio della Regione Calabria si estende per una superficie di ben 15.221,90 chilometri quadrati tale per cui rimane contraddittorio il mancato rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate all'interno del territorio regionale atteso che il Garante lavora e si muove fondamentalmente in tale ambito di competenza.

Si tratta, in effetti, di raggiungere località lontane da Reggio Calabria (sede istituzionale del Garante), molto spesso ubicate nell'entroterra poco o nulla collegato dai trasporti pubblici, per soddisfare richieste che richiedono l'intervento del Garante per svariati ordini di motivi.

Ne discende, dunque, che la spesa da affrontarsi non è né sporadica né esigua ed il viaggio non è agevole. Non può, poi, sottacersi, che la legge regionale istitutiva avendo ritagliato a favore del Garante una serie di funzioni di promozione, intervento e verifica nella prospettiva di assicurare la piena attuazione nel territorio regionale dei diritti e degli interessi sia individuali che collettivi dei cittadini, formazioni e associazioni sociali, abbia inteso annettere un certo rilievo alla presenza attiva e capillare nei luoghi dove quei diritti costituzionalmente riconosciuti, esigono di essere garantiti e tutelati.

Diversamente, si assisterebbe ad una irragionevole limitazione nell'esercizio dei compiti istituzionali e conseguentemente nel perseguimento delle finalità che la stessa legge regionale ha inteso garantire.

Appare chiaro che a fronte di un'attività che tocca problematiche complesse da valutare nel contesto delle dinamiche individuali e sociali e che sovente richiedono interventi tempestivi, le soluzioni sono tanto più efficienti ed efficaci quanto più viene assicurata la prossimità dell'azione di garanzia.

In merito alla proposta di modifica relativa alla durata del mandato istituzionale del Garante, l'attuale formulazione contenuta nell'art. 4, comma 2, ne lega le sorti alla durata della legislatura.

Tale previsione, però, non collima con la natura dell'organo di garanzia che per legge ha ampie prerogative di autonomia e indipendenza e non è sottoposto ad alcuna forma di controllo gerarchico e funzionale nonché con la stessa procedura di nomina che richiede l'elezione con una maggioranza qualificata affinché la nomina stessa sia il più possibile condivisa.

La lettura sistematica del dato normativo appare particolarmente significativa poiché va nella direzione di sganciare l'esercizio delle funzioni da eventuali vicende che potrebbero anticipare la fine della legislatura e che secondo la previsione vigente travolgerebbero a cascata l'attività del Garante troncando la possibilità di portare avanti le azioni programmate e la rendicontazione della stessa attività.

Peraltro, una durata stabilita per 5 anni consentirebbe di programmare per tempo le procedure di rinnovo dell'organo.

Al riguardo e al fine di assicurare alla scadenza del mandato la necessaria continuità dell'azione istituzionale e coprire l'eventuale vuoto temporale che dovesse intervenire sino all'insediamento del nuovo organo, appare utile inserire la medesima previsione contenuta sia nell'art. 4, comma 3 della l. r. n. 10/2023, (Garante regionale per la tutela delle vittime di reato) che nell'art. 2, comma 3 della l. r. n. 29/2022 (Garante regionale dei diritti delle persone con disabilità), e che testualmente dispone:

“Alla scadenza del mandato, le funzioni sono prorogate di diritto fino all'insediamento del nuovo organo e comunque per un periodo di tempo non superiore a sessanta giorni, entro il quale viene eletto il nuovo Garante”.

Va soggiunto, infine, che la presente proposta di legge è in sintonia con le Linee di indirizzo adottate dalla Conferenza dei Presidenti delle Assemblee delle Regioni e delle Province autonome nell'ambito del Coordinamento degli Organi di garanzia in merito alla disciplina degli organi di Garanzia. Tale documento nasce proprio dall'esigenza di addivenire ad un'armonizzazione del sistema legislativo regionale in assenza di un preciso quadro giuridico nazionale di riferimento per quel che concerne gli Organi di garanzia e, pur nel rispetto delle scelte autonome di ciascuna amministrazione, le Assemblee legislative si potranno attenere per assicurare una maggiore uniformità delle legislazioni su alcuni aspetti istituzionali e funzionali necessari all'esercizio delle potestà in capo alle diverse figure istituite.

In particolare, per quel che qui interessa, l'articolo 6 del suddetto documento, rubricato "Indennità" alla lettera b. prevede testualmente che:

"Al Garante e/o Difensore civico spetta, inoltre, in caso di missione per l'espletamento delle proprie funzioni, anche all'interno del territorio di competenza, dietro presentazione di regolare fattura o di altro documento fiscalmente equivalente, il rimborso delle spese di trasporto, di vitto e di alloggio ovvero, laddove previsto, un rimborso forfettario".

E ancora, l'art. 5 rubricato "Durata, decadenza, revoca e prorogatio dell'incarico" alla lettera a) prevede testualmente che *"La durata del mandato del Garante e/o Difensore civico nominato è pari a 5 anni. Resta salva la possibilità di una sola rielezione al massimo"*; mentre la lett. d) dello stesso articolo contempla, salvo i casi di decadenza, che le funzioni siano prorogate sino alla data di entrata in carica del successore.

Alla luce dei sopraesposti motivi, dunque, si ritiene indifferibile e urgente intervenire con una modifica legislativa nei termini di seguito indicati:

- aggiungendo il comma 8 all'art. 4 al fine di prevedere espressamente che: *"Al Garante regionale spetta, in caso di missione per l'espletamento delle proprie funzioni nell'ambito del territorio regionale e fuori dal territorio regionale, il rimborso delle relative spese, autorizzate, di volta in volta, dal Presidente del Consiglio regionale, nei limiti dei fondi assegnati alla presente legge ai sensi dell'articolo 8"*;

- modificando il comma 2 dell'art. 4, al fine di stabilire la durata in carica per cinque anni e integrandolo, altresì, con la previsione della proroga alla scadenza del mandato.

La presente proposta di legge, dunque, si compone di tre articoli di seguito descritti:

L'articolo 1, modifica e integra l'art. 4 della l. r. n. 22/2008 nel senso sopra riportato. L'articolo 2 prevede l'invarianza finanziaria della legge regionale, in considerazione del fatto che la corresponsione delle indennità accessorie anche nell'ambito del territorio regionale, trova adeguata e congrua copertura finanziaria nel limite delle risorse che la legge prevede.

L'articolo 3, in ultimo, dispone l'entrata in vigore anticipata della legge, fissandola nel giorno successivo a quello della sua pubblicazione sul BUR Calabria, invece che nell'ordinario termine dei 15 giorni dalla medesima pubblicazione. L'urgenza è motivata con specifico riferimento all'introduzione della possibilità di rimborso delle missioni all'interno del territorio regionale atteso che l'attività del Garante è già in corso e tale esigenza, per come segnalato nel corpo della presente relazione, è connaturata all'efficace esercizio delle funzioni istituzionali al fine di rispondere e intervenire tempestivamente rispetto alle richieste di soggetti provenienti da diverse parti del territorio regionale.

Relazione finanziaria

La presente legge non comporta nuovi o maggiori oneri finanziari a carico del bilancio regionale. Al riguardo si segnala che, sebbene la previsione del rimborso delle spese effettivamente sostenute nello svolgimento della propria attività istituzionale anche all'interno del territorio regionale rappresenti una voce di spesa, la stessa trova adeguata e congrua copertura sulla base delle risorse che la legge contempla, senza perciò stesso prevedere incrementi della dotazione finanziaria assegnata.

Quadro di riepilogo analisi economico finanziaria

(allegato a margine della relazione tecnico finanziaria art. 39 Statuto Regione Calabria)

Tab. 1 - Oneri finanziari:

| | Descrizione spese | Tipologia I o C | Carattere temporale A o P | Importo |
|--------|---|--------------------|---------------------------------|---------|
| Art. 1 | L'art. 1 modifica e integra l'art. 4 della l. r. n. 22/2008: - modificando il comma 2 al fine di stabilire la durata in carica per cinque anni integrandolo, altresì, con la previsione della proroga alla scadenza del mandato; - aggiungendo il comma 8 per consentire la corresponsione delle indennità accessorie sia per le missioni da realizzare fuori Regione, sia per quelle da svolgere all'interno del territorio regionale. | | | 0 |
| Art. 2 | Prevede la clausola di invarianza finanziaria dell'intervento legislativo in quanto opera su risorse già previste senza introdurre incrementi di spesa. | | | 0 |
| Art. 3 | L'art. 3, in ultimo, dispone l'entrata in vigore anticipata della legge, fissandola nel giorno successivo a quello della sua pubblicazione sul BUR Calabria, invece che nell'ordinario termine dei 15 giorni dalla medesima pubblicazione. | | | 0 |

Tab. 2 Copertura finanziaria:

| Programma/ capitolo | Anno 2023 | Anno 2024 | Anno 2025 | Totale |
|---------------------|-----------|-----------|-----------|--------|
| | // | // | // | // |
| Totale | // | // | // | // |

Proposta di legge recante
“Modifiche e integrazioni all’articolo 4 della legge regionale 10 luglio 2008, n. 22 “Istituzione del Garante della Salute della Regione Calabria”

Art. 1

(Modifiche e integrazioni all'articolo 4 della l. r. 22/2008)

1. L’art. 4 della legge regionale 10 luglio 2008, n. 22 “Istituzione del Garante della Salute della Regione Calabria”, è così modificato:

- a) al comma 2 le parole “*l’intera legislatura*” sono sostituite dalle seguenti: “*cinque anni*”;
- b) alla fine del comma 2 è aggiunto il seguente periodo: “*Alla scadenza del mandato, le funzioni sono prorogate di diritto fino all’insediamento del nuovo organo e comunque per un periodo di tempo non superiore a sessanta giorni, entro il quale viene eletto il nuovo Garante*”;
- c) dopo il comma 7 è aggiunto il seguente comma: “*8. Al Garante regionale spetta, in caso di missione per l’espletamento delle proprie funzioni nell’ambito del territorio regionale e fuori dal territorio regionale, il rimborso delle relative spese, autorizzate, di volta in volta, dal Presidente del Consiglio regionale, nei limiti dei fondi assegnati alla presente legge ai sensi dell’articolo 8*”.

Art. 2

(Clausola di invarianza finanziaria)

1. *Dall’attuazione della presente legge non derivano nuovi o maggiori oneri a carico del bilancio regionale.*

Art. 3

(Entrata in vigore)

1. *La presente legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nel Bollettino ufficiale telematico della Regione Calabria.*